

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
UNSKO SANSKI KANTON
GRAD BOSANSKA KRUPA



SLUŽBENI GLASNIK

Grada Bosanska Krupa

Godina XIX – Broj 7.

31. juli 2023. godina
Bosanska Krupa

Izdaje se na
bosanskom jeziku

Sadržaj.

7/23

R/B	NAZIV AKTA	BR.STRANICE
1.	<i>Odluka o davanju saglasnosti JU Opća Gimnazija „Bosanska Krupa“ za rekonstrukciju igrališta „Idrinovac“</i>	590.
2.	<i>zaključci</i>	590-594.
AKT USTAVNOG SUDA F BIH		
1.	<i>Presuda broj: U-32/22.od 13.6.2023. godine</i>	594.

Na osnovu člana 13. stav 2. alineja 5. i člana 35. stav 3. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 49/06, 51/09), člana 92. stav 1. Poslovnika o radu Općinskog vijeća Bosanska Krupa („Službeni glasnik Općine Bosanska Krupa“ broj: 8/18, 3/20 i 10/21), i člana 21. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona («Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona» broj: 8/11) Gradsko vijeće grada Bosanska Krupa, na prijedlog Gradonačelnika, a na osnovu mišljenja Gradskog pravobranioca broj: M 46/23.od 04.07.2023.godine, *i na XIV (četnaestoj) redovnoj sjednici održanoj dana, 27.07.2023. godine, donosi*

ODLUKU

o davanju saglasnosti

Član 1.

Daje se saglasnost JU Opća Gimnazija „Bosanska Krupa“ za rekonstrukciju igrališta „Idrinovac“, na parceli označenoj kao k.č. 520/2, k.o. Bosanska Krupa 1, ZK uložak broj: 37, čiji je vlasnik Grad Bosanska Krupa, sa udjelom 1/1.

Postupak rekonstrukcije obuhvata nabavku i postavljanje podne obloge na teren predmetnog igrališta.

Član 2.

Ova Odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom glasniku Grada Bosanska Krupa“.

Broj: 01-02-231-2-1/23
Dana, 27.07.2023. godine

PREDSJEDAVALAČI GRADSKOG VIJEĆA
Alen Lipovača, s.r.

Na osnovu člana 21. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 8/11) i člana 92. tačka 7. alineja 1. Poslovnika o radu Općinskog vijeća („Službeni glasnik općine Bosanska Krupa“, broj: 8/18, 3/20 i 10/21), Gradsko vijeće na prijedlog Gradonačelnika, razmatralo je Prijedlog odluke o davanju saglasnosti JU Opća Gimnazija „Bosanska Krupa“ za rekonstrukciju igrališta „Idrinovac“, na parceli označenoj kao k.č. 520/2, k.o. Bosanska Krupa 1, ZK uložak broj: 37, čiji je vlasnik Grad Bosanska Krupa, sa udjelom 1/1, *i na XIV (četnaestoj) redovnoj sjednici održanoj dana, 27.07.2023. godine, donosi:*

ZAKLJUČAK

Član 1.

Prijedlog odluke o davanju saglasnosti JU Opća Gimnazija „Bosanska Krupa“ za rekonstrukciju igrališta „Idrinovac“, na parceli označenoj kao k.č. 520/2, k.o. Bosanska Krupa 1, ZK uložak broj: 37, čiji je vlasnik Grad Bosanska Krupa, sa udjelom 1/1, usvaja se u ponuđenom tekstu.

Član 2.

Ovaj zaključak stupa na snagu danom objave u „Službenom glasniku Grada Bosanska Krupa“.

Broj: 01-02-231-2/23
Dana, 27.07.2023. godine

PREDSJEDAVALAČI GRADSKOG VIJEĆA
Alen Lipovača, s.r.

Na osnovu člana 21. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 8/11) i člana 92. tačka 7. alineja 1. Poslovnika o radu Općinskog vijeća („Službeni glasnik općine Bosanska Krupa“, broj: 8/18, 3/20 i 10/21), Gradsko vijeće na prijedlog Gradonačelnika, razmatralo je Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Gradskog organa uprave Grada Bosanska Krupa broj: 08-02-5964/23 od 18.7.2023.godine, *i na XIV (četnaestoj) redovnoj sjednici održanoj dana, 27.07.2023. godine, donosi:*

ZAKLJUČAK

Član 1.

Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Gradskog organa uprave Grada Bosanska Krupa broj: 08-02-5964/23 od 18.7.2023.godine, nije dobio potrebnu vijećničku većinu.

Član 2.

Ovaj zaključak bit će objavljen u „Službenom glasniku Grada Bosanska Krupa“.

Broj: 01-02-231-4/23
Dana, 27.07.2023. godine

PREDSJEDAVALAČI GRADSKOG VIJEĆA
Alen Lipovača, s.r.

Na osnovu člana 21. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona” broj: 8/11) i člana 92. tačka 7. alineja 1. Poslovnika o radu Općinskog vijeća (“Službeni glasnik općine Bosanska Krupa”, broj: 8/18, 3/20 i 10/21), Gradsko vijeće na prijedlog Kolegija Gradskog vijeća, razmatralo je Prijedlog „Prostornog plana Unsko-sanskog kantona za period od 20 godina“, i na XIV (četnaestoj) redovnoj sjednici održanoj dana, 27.07.2023. godine, donosi:

ZAKLJUČAK

Član 1.

Prijedlog „Prostornog plana Unsko-sanskog kantona za period od 20 godina“, nije dobio potrebnu vijećničku većinu.

Član 2.

Ovaj zaključak bit će objavljen u „Službenom glasniku Grada Bosanska Krupa“.

Broj: 01-02-231-5/23
Dana, 27.07.2023. godine

PREDSJEDAVALAČI GRADSKOG VIJEĆA
Alen Lipovača, s.r.

Na osnovu člana 21. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona” broj: 8/11) i člana 92. tačka 7. alineja 1. Poslovnika o radu Općinskog vijeća (“Službeni glasnik općine Bosanska Krupa”, broj: 8/18, 3/20 i 10/21), Gradsko vijeće na na prijedlog Kolegija Gradsko vijeće Grada Bosanska Krupa, razmatralo je Izvještaj o radu Općinskog vijeće Općine Bosanska Krupa za 2021 i 2022. godinu, i na XIV (četnaestoj) redovnoj sjednici održanoj dana, 27.07.2023. godine, donosi:

ZAKLJUČAK

Član 1.

Izvještaj o radu Gradskog vijeća Bosanska Krupa za 2021 i 2022. godinu, nije dobio potrebnu vijećničku većinu.

Član 2.

Ovaj zaključak bit će objavljen u „Službenom glasniku Grada Bosanska Krupa“.

Broj: 01-02-231-6a /23
Dana, 27.07.2023. godine

PREDSJEDAVALAČI GRADSKOG VIJEĆA
Alen Lipovača, s.r.

Na osnovu člana 21. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona” broj: 8/11) i člana 92. tačka 7. alineja 1. Poslovnika o radu Općinskog vijeća (“Službeni glasnik općine Bosanska Krupa”, broj: 8/18, 3/20 i 10/21), Gradsko vijeće na na prijedlog Kolegija Gradsko vijeće Grada

Bosanska Krupa, razmatralo je Program rada Gradskog vijeće Grada Bosanska Krupa za 2023. godinu, *i na XIV (četnaestoj) redovnoj sjednici održanoj dana, 27.07.2023. godine*, donosi:

ZAKLJUČAK

Član 1.

Program rada Gradskog vijeće Grada Bosanska Krupa za 2023. godinu, nije dobio potrebnu vijećničku većinu.

Član 2.

Ovaj zaključak bit će objavljen u „Službenom glasniku Grada Bosanska Krupa“.

Broj: 01-02-231-6b /23
Dana, 27.07.2023. godine

PREDSJEDAVALAČI GRADSKOG VIJEĆA
Alen Lipovača, s.r.

Na osnovu člana 21. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona” broj: 8/11) i člana 92. tačka 7. alineja 1. Poslovnika o radu Općinskog vijeća („Službeni glasnik općine Bosanska Krupa”, broj: 8/18, 3/20 i 10/21), Gradsko vijeće na prijedlog Gradonačelnika Grada Bosanska Krupa, razmatralo je Izvještaj o radu JKP “10 Juli” Bosanska Krupa za 2022. godinu, *i na XIV (četnaestoj) redovnoj sjednici održanoj dana, 27.07.2023. godine*, donosi:

ZAKLJUČAK

Član 1.

Izvještaj o radu JKP “10 Juli” Bosanska Krupa za 2022. godinu, nije dobio potrebnu vijećničku većinu.

Član 2.

Ovaj zaključak bit će objavljen u „Službenom glasniku Grada Bosanska Krupa“.

Broj: 01-02-231-7a /23
Dana, 27.07.2023. godine

PREDSJEDAVALAČI GRADSKOG VIJEĆA
Alen Lipovača, s.r.

Na osnovu člana 21. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona” broj: 8/11) i člana 92. tačka 7. alineja 1. Poslovnika o radu Općinskog vijeća („Službeni glasnik općine Bosanska Krupa”, broj: 8/18, 3/20 i 10/21), Gradsko vijeće na prijedlog Gradonačelnika Grada Bosanska Krupa, razmatralo je Poslovni plan JKP “10 Juli” Bosanska Krupa za 2023. godinu, *i na XIV (četnaestoj) redovnoj sjednici održanoj dana, 27.07.2023. godine*, donosi:

ZAKLJUČAK

Član 1.

Poslovni plan JKP “10 Juli” Bosanska Krupa za 2023. godinu, nije dobio potrebnu vijećničku većinu.

Član 2.

Ovaj zaključak bit će objavljen u „Službenom glasniku Grada Bosanska Krupa“.

Broj: 01-02-231-7b/23
Dana, 27.07.2023. godine

PREDSJEDAVALAČI GRADSKOG VIJEĆA
Alen Lipovača, s.r.

Na osnovu člana 21. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona” broj: 8/11) i člana 92. tačka 7. alineja 1. Poslovnika o radu Općinskog vijeća („Službeni glasnik

općine Bosanska Krupa”, broj: 8/18, 3/20 i 10/21), Gradsko vijeće na prijedlog Gradonačelnika Grada Bosanska Krupa, razmatralo je Prijedlog Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji poslova i radnih zadataka u JU “Centar za socijalni rad” Bosanska Krupa, *i na XIV (četnaestoj) redovnoj sjednici održanoj dana, 27.07.2023. godine*, donosi:

ZAKLJUČAK

Član 1.

Prijedlog Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji poslova i radnih zadataka u JU “Centar za socijalni rad” Bosanska Krupa, nije dobio potrebnu vijećničku većinu.

Član 2.

Ovaj zaključak bit će objavljen u „Službenom glasniku Grada Bosanska Krupa“.

Broj: 01-02-231-8a /23
Dana, 27.07.2023. godine

PREDSJEDAVALAČI GRADSKOG VIJEĆA
Alen Lipovača,s.r.

Na osnovu člana 21. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona” broj: 8/11) i člana 92. tačka 7. alineja 1. Poslovnika o radu Općinskog vijeća (“Službeni glasnik općine Bosanska Krupa”, broj: 8/18, 3/20 i 10/21), Gradsko vijeće na prijedlog Gradonačelnika Grada Bosanska Krupa, razmatralo je Izvještaj o radu JU “Centar za socijalni rad” Bosanska Krupa za period 01.04. – 30.06.2023. godine, *i na XIV (četnaestoj) redovnoj sjednici održanoj dana, 27.07.2023. godine*, donosi:

ZAKLJUČAK

Član 1.

Izvještaj o radu JU “Centar za socijalni rad” Bosanska Krupa za period 01.04. – 30.06.2023. godine, nije dobio potrebnu vijećničku većinu.

Član 2.

Ovaj zaključak bit će objavljen u „Službenom glasniku Grada Bosanska Krupa“.

Broj: 01-02-231-8b /23
Dana, 27.07.2023. godine

PREDSJEDAVALAČI GRADSKOG VIJEĆA
Alen Lipovača,s.r.

Na osnovu člana 21. Zakona o lokalnoj samoupravi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona” broj: 8/11) i člana 92. tačka 7. alineja 1. Poslovnika o radu Općinskog vijeća (“Službeni glasnik općine Bosanska Krupa”, broj: 8/18, 3/20 i 10/21), Gradsko vijeće na prijedlog Kolegija Gradskog vijeća, razmatralo je Informacija Policijske stanice o stanju sigurnosti za mjesec februar i mart 2023. godine *i na XIV (četnaestoj) redovnoj sjednici održanoj dana, 27.07.2023. godine*, donosi:

ZAKLJUČAK

Član 1.

Informacija Policijske stanice o stanju sigurnosti za mjesec juni 2023. godine, prima se k znanju.

Član 2.

Ovaj zaključak bit će objavljen u „Službenom glasniku Grada Bosanska Krupa“.

Broj: 01-02-231-9 /23
Dana, 27.07.2023. godine

PREDSJEDAVALAČI GRADSKOG VIJEĆA
Alen Lipovača,s.r.

AKT USTAVNOG SUDA F BiH

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
USTAVNI SUD
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: U-32/22
Sarajevo, 13.6.2023. godine

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, odlučujući o predočenom ustavnom pitanju Kantonalnog suda u Bijaću u vezi sa ocjenom ustavnosti člana 3. tač. 7. i 10. i Tarifni br.: 7. i 10. Odluke o komunalnim taksama i Tarifi komunalnih taksa, na osnovu člana IV.C.3.10.(4) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici bez javne rasprave održanoj dana 13.6.2023. godine, donio je

P R E S U D U

Utvrđuje se da član 3. tač. 7. i 10. i Tarifni br.: 7. i 10. Odluke o komunalnim taksama i Tarifi komunalnih taksa („Službeni glasnik Opštine Bosanska Krupa“, br.: 11/18, 1/19, 10/19, 1/22 i 4/22), nisu u saglasnosti sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Presudu objaviti u „Službenim novinama Federacije BiH“ i „Službenom glasniku Grada Bosanska Krupa“ .

O b r a z l o ž e n j e

1. Podnosilac zahtjeva i predmet zahtjeva

Kantonalni sud u Bijaću (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva) je podnescima br.: 001-0-Su-22-000729 od 16.11.2022. godine i 001-0-Su-22-000730 od 16.11.2022. godine, koji su zaprimljeni dana 21.12.2022. godine, Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustavni sud Federacije) predočio ustavna pitanja - ocjena ustavnosti člana 3. tač. 7. i 10. i Tarifni br.: 7. i 10. Odluke o komunalnim taksama i Tarifi komunalnih taksa („Službeni glasnik Opštine Bosanska Krupa“, br.: 11/18, 1/19, 10/19, 1/22 i 4/22), (u daljem tekstu: osporene odredbe Odluke, odnosno osporena Odluka). Zahtjevi su zavedeni pod br.: U-32/22 i U-33/22.

Ustavna pitanja su se pojavila kao prethodna pitanja u predmetima upravnog spora koji se vode pred Kantonalnim sudom u Bijaću, u upravnoj stvari plaćanja komunalne takse za 2022. godinu, pod sljedećim br.:

- 01 0 U 018136 22 U pokrenut po tužbi tužioca Javnog preduzeća Hrvatske telekomunikacije d.d. Mostar protiv rješenja tuženog Grad Bosanska Krupa Gradsko vijeće Komisija za zaštitu ljudskih prava, građanskih sloboda i ravnopravnost polova broj: UP-2-05-11-64/22 od 28.4.2022. godine, koje je doneseno po žalbi tužioca izjavljenoj protiv rješenja Službe za komunalne djelatnosti, vode, zaštitu okoliša i inspeksijske poslove Grada Bosanska Krupa broj: UP-1-05-11-916/22 od 17.3.2022. godine i

- 01 0 U 018138 22 U pokrenut po tužbi tužioca Javnog preduzeća Hrvatske telekomunikacije d.d. Mostar protiv rješenja tuženog Grad Bosanska Krupa Gradsko vijeće, Komisija za zaštitu ljudskih prava, građanskih sloboda i ravnopravnost polova broj: UP-2-05-11-65/22 od 28.4.2022. godine, koje je doneseno po žalbi tužioca izjavljenoj protiv rješenja Službe za komunalne djelatnosti, vode, zaštitu okoliša i inspeksijske poslove Grada Bosanska Krupa broj: UP-1-05-11-921/22 od 17.3.2022. godine.

U smislu člana IV.C.3.10.(4) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, podnosilac zahtjeva je ovlašten za postavljanje ustavnog pitanja Ustavnom sudu Federacije.

2. Spajanje postupaka

Kako se u navedenim predmetima radi o predočenim ustavnim pitanjima u vezi sa ustavnošću odredaba istog propisa, Ustavni sud Federacije je na sjednici održanoj dana 28.2.2023. godine, primjenom člana 38. stav 1. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br.: 6/95 i 37/03) riješio

da će se o predočenim ustavnim pitanjima odlučivati u istom postupku, te donio Rješenje o spajanju postupaka broj: U-33/22 od 28.2.2023. godine, pa će se voditi jedinstven postupak i donijeti odluka pod brojem: U-32/22.

3. Stranke u postupku

U skladu sa članom 39. stav 2. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, stranke u postupku u ovom ustavno-sudskom predmetu su: podnosilac zahtjeva, zatim donosilac osporene Odluke Gradsko vijeće Grada Bosanska Krupa, te Javno preduzeće Hrvatske telekomunikacije d.d. Mostar i Komisija za zaštitu ljudskih prava, građanskih sloboda i ravnopravnost polova Gradskog vijeća Grada Bosanska Krupa, kao stranke u sporovima koji se vode pred podnosiocem zahtjeva.

4. Bitni navodi zahtjeva iz podneska broj: 001-0-Su-22-000729 od 16.11.2022. godine

Podnosilac zahtjeva navodi da je Rješenjem Službe za komunalne djelatnosti, vode, zaštitu okoliša i inspeksijske poslove Gradskog vijeća Grada Bosanska Krupa broj: UP-1-05-11-916/22 od 17.3.2022. godine Javnom preduzeću Hrvatske telekomunikacije d.d. Mostar utvrđena obaveza plaćanja komunalne takse za 2022. godinu za korištenje uređaja za pružanje usluga mobilne telefonije. Nadalje navodi, da se u toku postupka pojavilo pitanje ustavnosti osporenih odredaba Odluke-člana 3. Tarifni broj 7. zbog čega je sud morao zastati sa postupkom, s obzirom da kod određivanja visine komunalne takse na području Grada Bosanska Krupa postoji proizvoljnost. Ističe da se komunalna taksa i dalje određuje za svaku vrstu djelatnosti ponaosob npr. korištenje uređaja i opreme za pružanje usluge mobilne telefonije (taksa određena po komadu BS) kao i za korištenje uređaja kojim se vrši prijenos električne energije. U nastavku zahtjeva podnosilac zahtjeva navodi, da je tužilac istakao da je Ustavni sud Federacije riješio mnogo predmeta u kojima su jedinice lokalne samouprave pokušale svojim odlukama oporezovati telekom operatere po kriteriju djelatnosti kojom se bave, propisujući im takse, pa je štiteći ustavni princip jednakosti pred zakonom takve propise stavio van snage presudama br.: U-4/17 od 12.9.2017. godine, U-6/17 od 12.9.2017. godine, U-7/17 od 14.2.2018. godine, U-22/18 od 26.3.2019. godine i U-63/17 od 15.10.2019. godine. Na kraju zahtjeva, podnosilac zahtjeva ističe da je tužilac u upravnom sporu naveo da sredstva za rad privrednih subjekata koji obavljaju djelatnost od javnog interesa ne mogu biti dodatno oporezovana, niti se mogu od strane jedinice lokalne samouprave propisivati naknade, te se s tim u vezi pozvao na presudu Ustavnog suda Federacije broj: U-32/21 od 18.3.2022. godine.

4.1 Bitni navodi zahtjeva iz podneska broj: 001-0-Su-22-000730 od 16.11.2022. godine

Podnosilac zahtjeva navodi da je Rješenjem Službe za komunalne djelatnosti, vode, zaštitu okoliša i inspeksijske poslove Gradskog vijeća Grada Bosanska Krupa broj: UP-1-05-11-921/22 od 17.3.2022. godine Javnom preduzeću Hrvatske telekomunikacije d.d. Mostar utvrđena obaveza plaćanja komunalne takse za 2022. godinu za korištenje podzemnih i nadzemnih instalacija. Nadalje navodi, da se u toku postupka pojavilo pitanje ustavnosti osporenih odredaba Odluke - člana 3. Tarifni broj 10. zbog čega je sud morao zastati sa postupkom, s obzirom da se, prema navodima iz zahtjeva, komunalna taksa ne može naplaćivati za korištenje vlastite imovine a podzemne i nadzemne instalacije su vlastita imovina tužioca. Tužilac u upravnom sporu je naveo da korištenje podzemnih i nadzemnih instalacija nije samostalno pravo, već samo jedan od elemenata prava vlasništva i ne može biti uslov nastanka obaveze plaćanja sporne naknade. Podnosilac zahtjeva dalje navodi, da su ovako utvrđene takse suprotne članu II. A. 2 (1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine koji utvrđuje da sva lica uživaju pravo na jednakost pred zakonom, da opština ili grad ne može proizvoljno odlučiti kome i koliko novca uzeti po osnovu naknade, te da se u vezi sa navedenim tužilac pozvao na presude Ustavnog suda Federacije br.: U-17/20 od 13.10.2021. godine i U-32/21 od 18.3.2022. godine.

4.2 Preciziranje zahtjeva

Nakon prijema nejasnih i nepreciznih zahtjeva a da bi po istim mogao postupati, Ustavni sud Federacije je aktom broj: U-32/22 od 30.11.2022. godine i aktom broj: U-33/22 od 5.12.2022. godine, zatražio od podnosioca zahtjeva da precizira zahtjeve, na način da tačno navede u vezi kojih odredbi osporene Odluke postavlja ustavna pitanja, odnosno da li član 3. Odluke osporava u cijelosti ili samo njegove pojedine odredbe, te da s tim u vezi obrazloži zahtjeve za rješavanje ustavnog pitanja.

Podnosilac zahtjeva je podnescima broj: 001-0-Su-22-000729 od 1.12.2022. godine i broj: 001-0-Su-22-000730 od 6.12.2022.godine, dostavio odgovore na zahtjev za preciziranje u kojima je naveo da traži ocjenu ustavnosti osporenih odredaba Odluke.

5. Bitni navodi odgovora na zahtjev

U skladu sa članom 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavni sud Federacije je zatražio od stranaka u postupku da dostave odgovore na zahtjev.

Komisija za zaštitu ljudskih prava, građanskih sloboda i ravnopravnost polova Gradskog vijeća Grada Bosanska Krupa je podnescima br.: 01-02-468/22 od 11.1.2023. godine i 01-02-470/22 od 11.1.2023. godine dostavila gotovo identične odgovore na predočena ustavna pitanja. U odgovorima je navedeno da je Odluka donesena po pravnim stavovima i iznesenim mišljenjima u Presudi Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj: U-7/17 od 14.2.2018. godine koja je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 7/18. Tom presudom je utvrđeno da član 10. Tarifni broj 7. alineja 1., 2., 3., 4., 6., 8., 10. i 11. Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnim taksama („Službeni glasnik Opštine Bosanska Krupa“, broj: 9/11) nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, te je utvrđeno da su čl. 1., 2. i 3. navedene Odluke u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine. Kao odlučnu činjenicu da se radi o odluci koja je u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine ističu, da je u skladu sa članom 13. stav 1. Zakona o pripadnosti javnih prihoda („Službene novine Federacije BiH“, br.: 22/06, 43/08, 22/09 i 35/14) i članom 13. stav 2. alineja 4. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 49/06), Opštinsko odnosno Gradsko vijeće nadležno za donošenje Odluke, odnosno uvođenje taksi na svom području. Dalje navodi, da je uzimajući navedene odredbe kao pravni osnov, kao i odredbe člana VI.4. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, čl. 36. i 37. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine Opštinsko vijeće Bosanska Krupa donijelo osporenu Odluku. Nadalje navodi, da se u konkretnom slučaju radi o komunalnoj taksi koja se plaća za korištenje uređaja za pružanje usluga mobilne telefonije, odnosno za korištenje podzemnih i nadzemnih instalacija, te da se prihodi koji se ostvaruju putem ove takse koriste za izgradnju objekata komunalne infrastrukture što podrazumijeva izgradnju vodovodne i kanalizacione mreže, putne infrastrukture i drugih aktivnosti lokalne samouprave. Na osnovu naprijed navedenog, predlaže da se zahtjev za utvrđivanje ustavnosti osporenih odredbi Odluke odbije kao neosnovan.

Odgovori na zahtjeve od strane Gradskog vijeća Bosanska Krupa i Javnog preduzeća Hrvatske telekomunikacije d.d. Mostar, nisu dostavljeni.

6. Relevantno pravo

A. Ustav Bosne i Hercegovine

Član I Bosna i Hercegovina

4. Kretanje roba, usluga, kapitala i lica

Postoji sloboda kretanja širom Bosne Hercegovine. Bosna i Hercegovina i entiteti neće ometati punu slobodu kretanja, lica, roba, usluga i kapitala širom Bosne i Hercegovine. Nijedan entitet neće provoditi bilo kakvu kontrolu na granici između entiteta.

B. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Član II.A.2 (1) c)

Federacija će osigurati primjenu najvišeg nivoa međunarodno priznatih prava i sloboda utvrđenih u dokumentima navedenim u Aneksu ovog ustava. Posebno:

- (1) Sva lica na teritoriji Federacije uživaju prava na:
- c) jednakost pred zakonom;

Član III. 1. tač. b) i c)

U isključivoj su nadležnosti Federacije:

- b) utvrđivanje ekonomske politike, uključujući planiranje i obnovu, te politiku korištenja zemljišta na federalnom nivou,
- c) donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije,

Član IV.C.3.10.(4)

Ustavni sud također odlučuje o ustavnim pitanjima koja mu predoči Vrhovni sud ili pak neki kantonalni sud a koja se pojave u toku postupka pred tim sudom.

Član IV.C.3.11.

Kad Vrhovni sud ili neki kantonalni sud, u toku postupka koji se vodi pred sudom, smatraju da odgovarajući zakon nije u skladu sa ovim ustavom, obustavit će postupak i predočiti predmet Ustavnom sudu u skladu sa članom IV.C.10.(3).

Član VI.4.(5) d)

Gradsko vijeće:

- d) donosi propise u izvršavanju prenesenih ovlaštenja i vrši druga ovlaštenja utvrđena statutom.

B. Zakon o komunikacijama

(„Službeni glasnik BiH“, br.: 33/02, 31/03, 75/06, 32/10 i 98/12).

I - UVOD I OPŠTE ODREDBE

Član 1. st. 1. i 2.

Predmet Zakona

Ovim se zakonom reguliše oblast komunikacija u Bosni i Hercegovini te uspostavljanje i rad Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine, koji predviđa uspostavljanje i funkcionisanje zajedničkih i međunarodnih komunikacionih sredstava.

Komunikacije uključuju telekomunikacije, radio, emitovanje (uključujući kablovsku televiziju), i usluge i sredstva koja su s tim u vezi.

Član 3. stav 1., stav 3. tačka a) i stav 4. tačka e)

Nadležnosti institucija Bosne i Hercegovine u oblasti komunikacija

1. U cilju provođenja ustavnih odredbi u oblasti komunikacija, Vijeće ministara je nadležno za kreiranje politike, a Agencija je nadležna za regulisanje oblasti komunikacija.

3. Agencija je nadležna za:

a) regulisanje emitterskih i javnih telekomunikacionih mreža i usluga, uključujući izdavanje dozvola, utvrđivanje cijena, međupovezivanje i definisanje osnovnih uslova za osiguranje zajedničkih i međunarodnih komunikacionih sredstava; i

4. Vijeće ministara i Agencija, u skladu sa pojedinačnim nadležnostima definisanim ovim zakonom, preduzimaju sve razumne mjere za ostvarenje sljedećih ciljeva:

e) osiguranje efikasnog korištenja i efikasnog upravljanja resursima radiofrekvencija i brojeva u skladu sa propisima iz oblasti radiokomunikacija i drugim preporukama Međunarodne unije za telekomunikacije, i s drugim međunarodnim sporazumima čiji je potpisnik Bosna i Hercegovina.

Član 4. stav 2. tačka d)

Regulatorni principi emitovanja i telekomunikacija

2. Regulatorni principi telekomunikacija obuhvataju:

d) nivo kvaliteta u pružanju telekomunikacionih usluga i telekomunikacione opreme će, što je prije moguće, biti kompatibilan sa opšteprihvaćenim standardima u Evropskoj uniji;

Član 7. stav 1.

Pružanje telekomunikacionih usluga

1. Za pružanje telekomunikacionih usluga putem mobilnih i fiksnih mreža potrebna je dozvola u skladu sa odredbama ovoga zakona.

Član 10. stav 1.

Izdavanje dozvola

1. Zahtjev za izdavanje dozvole upućuje se Agenciji. Agencija izdaje dozvolu u roku od dva mjeseca. U slučajevima u kojima treba primijeniti postupak utvrđivanja konkurentnosti i selektivnosti na osnovu poređenja, Agencija može produžiti razdoblje potrebno za procjenu zahtjeva do četiri mjeseca kako bi osigurala da se postupak obavi na pravičan, razuman, otvoren, nediskriminatoran i transparentan način za sve zainteresovane strane.

Član 34.

Osnovni zahtjevi

1. Radio i telekomunikaciona terminalna oprema mora ispunjavati sljedeće osnovne zahtjeve:
 - a) zahtjeve o zaštiti zdravlja i sigurnosti korisnika i bilo kojih drugih lica; i
 - b) zahtjeve koji se tiču elektromagnetne kompatibilnosti.
2. Radiooprema ugrađuje se na takav način da efikasno koristi radiofrekvencijski spektar za zemaljske, svemirske i orbitalne radiokomunikacije i izbjegava štetne uticaje.
3. Smatraće se da je svaki uređaj koji ispunjava usklađene norme Evropske unije u skladu sa st. 1. i 2. ovoga člana.

Član 37. tač. b) i c)
Dužnosti Agencije

1. Shodno odredbama ovog zakona, dužnosti Agencije su:

- b) izdavanje dozvola emiterima i operaterima telekomunikacija u skladu sa odredbama ovoga zakona i praćenje poštivanja uslova izdatih dozvola;
- c) planiranje, upravljanje, namjena i dodjela frekvencijskog spektra, praćenje njegovog korištenja, kao i održavanje i objavljivanje plana korištenja frekvencijskog spektra za cijelu teritoriju Bosne i Hercegovine;

D. Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine
(„Službene novine Federacije BiH”, br.: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22)

Član 13. stav 1. tačka c)
Učešće jedinica lokalne samouprave u ostalim javnim prihodima

Pored udjela u raspodjeli prihoda iz člana 6. ovog Zakona, jedinicama lokalne samouprave pripadaju i drugi javni prihodi kako slijedi:

- c) naknade i takse u skladu sa propisima jedinica lokalne samouprave;

E. Pravilo 89/2018 o naknadama za dozvole Regulatorne agencije za komunikacije
(„Službeni glasnik BiH”, br.: 92/18 i 50/19)

DIO PRVI – UVODNE NAPOMENE

Član 1.
(Predmet pravila)

Ovim Pravilom propisuje se obaveza plaćanja, način obračuna, iznos naknada i način plaćanja naknada za dozvole u telekomunikacijama, radiokomunikacijama i emitovanju u Bosni i Hercegovini (u daljem tekstu: naknada za dozvole), koje izdaje Regulatorna agencija za komunikacije (u daljem tekstu: Agencija) i određuju se izuzeci od plaćanja ovih naknada, kao i postupanje Agencije u slučaju neplaćanja istih.

Član 2.
(Obaveznici plaćanja naknade)

Svi korisnici dozvola u telekomunikacijama, radiokomunikacijama i emitovanju u Bosni i Hercegovini dužni su plaćati naknade za dozvole, sa izuzetkom određenih korisnika koji su oslobođeni plaćanja naknada za dozvole, u skladu sa odredbama ovog Pravila.

DIO DRUGI – ZAJEDNIČKE ODREDBE
GLAVA I – OBAVEZE PLAĆANJA I VRSTE NAKNADA ZA DOZVOLE

Član 7.
(Vrste naknada)

Naknade za dozvole su:

- a) naknada za administrativno-tehničku obradu zahtjeva za izdavanje dozvole ili izmjenu dozvole;

b) godišnja naknada za dozvolu.

DIO TREĆI – POSEBNE ODREDBE

GLAVA I – NAČIN OBRAČUNA I IZNOSI GODIŠNJIH NAKNADA ZA DOZVOLE U TELEKOMUNIKACIJAMA, RADIOKOMUNIKACIJAMA I EMITOVANJU

Član 16.

(Obračun godišnjih naknada za dozvole u telekomunikacijama)

(1) Naknada za dozvolu za obavljanje djelatnosti telekomunikacija: mobilne telekomunikacione mreže, javne fiksne telekomunikacione mreže, pristup internetu, upravljanje multipleksom, distribucija audiovizuelnih medijskih usluga, distribucija medijskih usluga radija i ostalih usluga iz djelatnosti telekomunikacija, obračunava se po stopi do najviše 1,50% od ukupnog prihoda korisnika dozvole ostvarenog po osnovu obavljanja djelatnosti telekomunikacija u prethodnoj fiskalnoj godini.

(2) Visina stope prema kojoj će se vršiti obračun godišnje naknade za dozvolu utvrđuje se posebnom odlukom koju donosi Vijeće Agencije na osnovu finansijskog plana Agencije za narednu godinu, u roku od 30 dana od dana usvajanja finansijskog plana za narednu godinu.

Član 17. stav (1)

(Utvrđivanje iznosa godišnje naknade za dozvole u telekomunikacijama)

(1) Iznos godišnje naknade za dozvolu u telekomunikacijama Agencija utvrđuje posebnim rješenjem nakon isteka kalendarske godine, a na osnovu Izvještaja o ukupnom godišnjem prihodu korisnika dozvole.

Član 18.

(Minimalan iznos naknade za dozvole u telekomunikacijama)

Iznos godišnje naknade za dozvolu u telekomunikacijama ne može biti niži od 1.000,00 KM, nezavisno o odredbama članova 16. i 17. ovog Pravila.

Član 19.

(Plaćanje naknade za dozvolu u telekomunikacijama)

(1) Godišnja naknada za dozvolu za obavljanje djelatnosti telekomunikacija plaća se na osnovu obračuna izvršenog u skladu sa članom 16. ovog Pravila. Agencija korisniku dozvole izdaje rješenje kojim se obračunava iznos naknade u dva jednaka dijela sa rokom plaćanja prvog dijela na dan 30.4. i drugog dijela sa rokom plaćanja na dan 30.9. tekuće godine.

(2) Do konačnog utvrđivanja i obračuna visine godišnje naknade iz stava (1) ovoga člana, korisnik dozvole plaća godišnju naknadu za obavljanje djelatnosti telekomunikacija akontativno u visini koja odgovara četvrtini godišnje naknade za dozvolu utvrđenu za prethodnu godinu.

(3) Uplata akontacije godišnje naknade za dozvolu vrši se na osnovu rješenja Agencije kojim se utvrđuje visina akontacije za korištenje dozvole sa rokom plaćanja do 31.1. tekuće godine.

(4) Izuzetno, godišnja naknada za dozvolu za korištenje brojeva i/ili kodova se obračunava u skladu sa članom 21. ovog Pravila, a plaća se u skladu sa članom 15. ovog Pravila.

F. Odluka o naknadi za korištenje radiofrekventnog spektra u Bosni i Hercegovini

(„Službeni glasnik BiH“, br.: 15/14 i 80/20)

Član 1.

(Predmet Odluke)

Ovom Odlukom utvrđuje se obaveza plaćanja, način obračuna i iznos naknade za korištenje radiofrekventnog spektra.

Član 8. stav 1.

(Kopneni mobilni sistemi)

(1) Naknada za korištenje radiofrekventnog spektra u kopnenoj mobilnoj službi (PMR, PAMR, telemetrija, telekomanda i sl.) zavisno od dodijeljenih radiofrekventnih kanala i broja opština na kojima se realizira radiokomunikacioni servis upotrebom tih radiofrekventnih kanala se utvrđuje na godišnjem nivou koji je dat u Tabeli 4.

G. Odluka o komunalnim taksama i Tarifni komunalnih taksa

(„Službeni glasnik Opštine Bosanska Krupa“, br.:11/18, 1/19, 10/19, 1/22 i 4/22).

Član 3.

Komunalne takse propisuju se i plaćaju za:

1. za svaku istaknu firmu, oznaku, obilježje ili natpis na poslovnim i drugim prostorijama, objektima i mjestima kojim se označava da odrađeno pravno ili fizičko lice obavlja određenu djelatnost ili zanimanje pruža određenu uslugu
2. organizovanje muzike u ugostiteljskim i drugim objektima (muzika uživo), kao i držanje aparata za igru u ugostiteljskim objektima, te isticanje reklamnih natpisa bez obzira na vlasništvo (objava, reklama, oglasa, saopštenja i slično)
3. pružanje usluga smještaja–privremeni boravak u hotelima, motelima, prenoćištima, kampovima i kućnoj radinosti kao i ostalim objektima namijenjenim za goste u svrhu smještaja i boravka uz naknadu.
4. održavanje svih vrsta manifestacija na javnim i drugim površinama i lokacijama
5. prodaja roba i pružanje usluga van poslovnih prostorija-trgovina, ugostiteljstvo, razne usluge
6. priređivanje zabavnih igara i igara na sreću (loto, bingo, kladionice i sl.)
7. korištenje uređaja za pružanje usluga mobilne telefonije
8. korištenje uređaja u svrhu pružanja internet usluga- instaliranje bežičnog interneta
9. korištenje uređaja za pružanje usluga isporuke električne energije i telekomunikacija
10. korištenje uređaja za pružanje usluga isporuke signala kablovske televizije i digitalne televizije
11. korištenje nadzemnih i podzemnih kablovskih instalacija u svrhu prijenosa signala, podataka, električne energije i slično.

H. Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnim taksama i Tarifni komunalnih taksa

(„Službeni glasnik Opštine Bosanska Krupa“, broj: 1/19)

Član 2.

Član 3.Odluke mijenja se i glasi:

“Komunalne takse (u daljem tekstu: takse) plaćaju se za:

1. Istaknutu firmu,
2. isticanje reklama,
3. privremeno zauzimanje javnih površina,
4. prodaju roba ili pružanje usluga izvan poslovnih prostorija,
5. priređivanje zabavnih igara,
6. organizovanje i držanje žive muzike u ugostiteljskim i drugim objektima,
7. korištenje uređaja za pružanje usluga mobilne telefonije - **osporena odredba**
8. korištenje elektroenergetskih objekata kojima se vrši prijenos električne energije,
9. upotrebu taksi stajališta na javnim površinama,
10. korištenje podzemnih i nadzemnih instalacija-**osporena odredba**
11. korištenje uređaja za pružanje usluga kablovske televizije i bežičnog interneta,
12. korištenje prostora za kampove,
13. postavljanje strujnih vodova,
14. postavljanje kablovske televizije,
15. instaliranje bežičnog interneta.“

Tarifni broj 7.- osporena odredba

(korištenje uređaja i opreme za pružanje usluga mobilne telefonije)

Vrsta uređaja/opreme	Pješačka zona	I zona	II zona	III zona
Bazna stanica mobilne telefonije KM/ po komadu godišnje	9.000,00	8.500,00	8.000,00	7.500,00

Mikrobazne stanice mobilne telefonije KM/ po komadu godišnje	5.000,00	4.500,00	4.000,00	3.500,00
Predajnici (pasivni repetitori) KM/ po komadu godišnje	2.500,00	2.300,00	2.100,00	1.900,00
Antene i stubovi KM/ po komadu godišnje	2.500,00	2.300,00	2.100,00	1.900,00

I. Odluka o izmjenama Odluke o komunalnim taksama i Tarifi komunalnih taksa

(„Službeni glasnik Opštine Bosanska Krupa“, broj: 1/22)

Član 2.

U Odluci u dijelu „Tarifa komunalnih taksi“ mijenjaju se sljedeći tarifni brojevi i glase:

Tarifni broj 10.- **osporena odredba**
(korištenje podzemnih i nadzemnih instalacija)

Korištenje podzemnih i nadzemnih instalacija	0,35 KM/m/godišnje
--	--------------------

7. Sudska praksa Ustavnog suda Federacije

Presude Ustavnog suda Federacije br.: U-63/17 od 15.10.2019. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 93/19), U-22/18 od 26.3.2019. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 24/19), U-22/19 od 24.9.2020. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 78/20), U-17/20 od 13.10.2021. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 92/21), U-32/21 od 18.3.2022. godine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 27/22) i dr.

8. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

Analizom navoda iz predočenih ustavnih pitanja, dostavljenih odgovora na iste, te ostale dokumentacije u spisu predmeta, a u svjetlu relevantnog prava i prakse ovog suda, utvrđeno je sljedeće činjenično stanje:

Osporenu Odluku donijelo je Opštinsko vijeće Opštine Bosanska Krupa na XXVII sjednici održanoj dana 27.12.2018. godine, koja je objavljena u „Službenom glasniku Opštine Bosanska Krupa“, broj: 11/18. Navedena Odluka je pretrpjela više izmjena i dopuna, od kojih su za ovaj ustavnosudski predmet relevantne izmjene i dopune iz 2019. godine objavljene u „Službenom glasniku Opštine Bosanska Krupa“, broj: 1/19 i izmjena iz 2022. godine objavljena u „Službenom glasniku Opštine Bosanska Krupa“, broj: 1/22.

U postupcima rješavanja upravnih sporova pred Kantonalnim sudom u Bijaću, po tužbi tužioca Javno preduzeće Hrvatske telekomunikacije d.d. Mostar, protiv rješenja tuženog Grad Bosanska Krupa Gradsko vijeće Komisija za zaštitu ljudskih prava, građanskih sloboda i ravnopravnost polova, kao prethodno pitanje, pojavilo se ustavno pitanje u vezi sa ocjenom ustavnosti osporenih odredbi Odluke.

Osporenim članom 3. tačka 7., propisano je da se komunalna taksa plaća za korištenje uređaja za pružanje usluga mobilne telefonije, dok je osporenim Tarifnim brojem 7. propisana obaveza plaćanja komunalne takse za korištenje uređaja i opreme za pružanje usluga mobilne telefonije u različitim fiksnim iznosima, određenim po zonama, prema vrsti uređaja/opreme i po komadu, godišnje. Osporenim članom 3. tačka 10. propisano je da se komunalna taksa plaća za korištenje podzemnih i nadzemnih instalacija, a osporenim Tarifnim brojem 10. propisana je obaveza plaćanja komunalne takse za korištenje podzemnih i nadzemnih instalacija po metru dužine, godišnje.

Uvidom u spise upravnog spora koji su navedeni u tački 1. Presude, utvrđeno je da je tužiocu Javnom preduzeću Hrvatske telekomunikacije d.d. Mostar, rješenjem Službe za komunalne djelatnosti, vode, zaštitu okoliša i inspeksijske poslove Grada Bosanska Krupa broj: UP-1-05-11-916/22 od 17.3.2022. godine utvrđena obaveza plaćanja komunalne takse za 2022. godinu za korištenje uređaja za pružanje usluga mobilne telefonije, kao i da mu je Rješenjem navedene službe broj: UP-1-05-11-921/22 od 17.03.2022. godine utvrđena obaveza plaćanja komunalne takse za 2022. godinu za korištenje podzemnih i nadzemnih instalacija.

Iz spisa predmeta proizilazi, da je na plaćanje komunalne takse za 2022. godinu na osnovu osporenih odredaba Odluke, po djelatnosti koju obavlja obavezano Javno preduzeće Hrvatske telekomunikacije d.d. Mostar. Ovo javno preduzeće obavlja djelatnost od javnog interesa, čije vršenje uz navedeno iziskuje i korištenje složene tehničke infrastrukturne opreme na odgovarajući način razmještene u prostoru, te korištenje segmenta radiofrekventnog spektra u mikrotalasnom području, pa je u tom pogledu podložno tehničkim, ali i pravnim standardima, kao i obavezi plaćanja posebnih naknada utvrđenih propisima na nivou Bosne i Hercegovine. Stoga se pitanje o kojem se ovdje odlučuje, mora staviti u širi pravni kontekst.

Navedeno javno preduzeće djelatnost vrši u skladu sa Zakonom o komunikacijama, a odobrenje za rad je dobilo od Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: RAK). Za instaliranje neophodne tehničke opreme je na osnovu planske dokumentacije izdato odobrenje za građenje, kako bi se omogućio osnovni tehnološki proces koji podrazumijeva ovakva djelatnost za koju je izdata dozvola uz prethodno pribavljene potrebne saglasnosti. Uz to je važenje tih odobrenja i saglasnosti i rezolutivno uslovljeno održavanjem zadatog standarda kvaliteta u pružanju telekomunikacionih usluga, a pomenuto društvo je dobilo dozvolu od RAK za pružanje univerzalnih telekomunikacionih usluga na cijeloj teritoriji Bosne i Hercegovine, uz poštovanje principa objektivnosti, transparentnosti, nediskriminacije i proporcionalnosti.

U skladu sa Pravilom 89/2018 o naknadama za dozvole Regulatorne agencije za komunikacije propisana je obaveza plaćanja, način obračuna, iznos naknada i način plaćanja naknada za dozvole u telekomunikacijama, radiokomunikacijama i emitovanju u Bosni i Hercegovini. Obračun godišnjih naknada za dozvole u telekomunikacijama obračunava se po stopi do najviše 1,50% od ukupnog prihoda korisnika dozvole ostvarenog po osnovu obavljanja djelatnosti telekomunikacija u prethodnoj fiskalnoj godini. Iznos godišnje naknade za dozvolu u telekomunikacijama RAK utvrđuje se posebnim rješenjem nakon isteka kalendarske godine, a na osnovu Izvještaja o ukupnom godišnjem prihodu korisnika dozvole. Uz to postoji i obaveza plaćanja naknade za korištenje radiofrekventnog spektra u kopненоj mobilnoj službi, prema Odluci o naknadi za korištenje radiofrekventnog spektra u Bosni i Hercegovini. RAK je utvrdio ove naknade jedinstveno za sve telekom operatore u Bosni i Hercegovini. Prema Zakonu o komunikacijama, regulatorni principi odnose se na cijene telekomunikacionih usluga koje treba da su transparentne i nediskriminatorne, dok standardi kvaliteta telekomunikacionih usluga i kontrola njihovog poštivanja podliježu pravilima koje donosi RAK.

Presudom Ustavnog suda Federacije broj: U-7/17 od 14.2.2018. godine utvrđeno je da član 10. Tarifni broj 7. alineje 1., 2., 3., 4., 6., 8., 9., 10. i 11. Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnim taksama („Službeni glasnik Opštine Bosanska Krupa“, broj: 9/11) nije u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine. Evidentno je da su nakon donošenja ove Presude za Gradsko vijeće Bosanska Krupa kriteriji za propisivanje komunalne takse za korištenje uređaja za pružanje usluga mobilne telefonije suštinski ostali identični, iako Komisija za zaštitu ljudskih prava, građanskih sloboda i ravnopravnost polova Gradskog vijeća Grada Bosanska Krupa u svom odgovoru ističe da je Odluka donesena po pravnim stavovima iznijetim u pomenutoj Presudi. U osporenim odredbama Odluke kao kriterij za određivanje visine komunalne takse je određena djelatnost, i to kao primarni kriterij, dok je kao supsidijarni kriterij određena zona u kojoj se obavlja djelatnost. Vrsta djelatnosti, prema utvrđenoj sudskoj praksi ovog suda, ne može biti kriterij za propisivanje komunalne takse, jer je korištenje tog kriterija protivno ustavnoj garanciji jednakosti pred zakonom, što je propisano u članu II.A.2.(1) c) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.

Ustavni sud Federacije posebno ističe da je komunalna taksa propisana osporenim odredbama Odluke, zapravo godišnja naknada za korištenje uređaja i opreme i za korištenje podzemnih i nadzemnih instalacija koje služe za obavljanje registrovane djelatnosti, čija je visina određena prema vrsti uređaja/opreme i po komadu, odnosno po metru dužine, godišnje. Kao takva ona gubi karakter komunalne takse kao "naknade koju pravni subjekti plaćaju državnim organima za pružanje neke usluge" i poprima karakter parafiskalnog nameta, koji je uz to usmjeren samo na privredna društva koja vrše tačno određenu djelatnost, u ovom slučaju je to „ korištenje uređaja i opreme za pružanje usluga mobilne telefonije i korištenje podzemnih i nadzemnih instalacija“. U konkretnom slučaju izvršeno je oporezivanje sredstava za rad privrednog subjekta koji obavlja djelatnost od javnog interesa za što je Ustavni sud Federacije u Presudi broj: U-17/20 od 13.10.2021. godine koja je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 92/21, zauzeo stanovište, da sredstva za rad privrednih subjekata koji obavljaju djelatnost od javnog interesa čije je obavljanje regulisano zakonima Bosne i Hercegovine ili zakonima Federacije Bosne i Hercegovine ne mogu biti dodatno oporezovana kantoninim zakonima, odnosno ne mogu se od strane jedinice lokalne samouprave propisivati porezi i druge naknade ukoliko za to ne postoji ovlaštenje u zakonu Bosne i Hercegovine ili Federacije Bosne i Hercegovine. U svakom slučaju to ne može biti porez, taksa ili naknada za korištenje sredstava za rad i to posebno onih sredstava za rad koji građanima osiguravaju elementarne uslove za život. Upravo je to slučaj kada su u pitanju privredni subjekti koji obavljaju djelatnost od javnog interesa, a to su djelatnosti iz oblasti snabdijevanja energijom (struja, plin, voda, grijanje i sl.), telekomunikacije, fiksna i mobilna telefonija, kablovska televizija i bežični internet, te PTT usluge, sa podzemnim i nadzemnim instalacijama koje tome služe.

Imajući u vidu sve izneseno, Ustavni sud Federacije odlučio je kao u izreci ove presude.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno u sastavu: Aleksandra Martinović, predsjednica Suda, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, Mirko Milićević, prof.dr. Edin Muminović, Branimir Orašanin, dr.sc. Kata Senjak, Ajša Softić i mr.sc. Alen Taletović, sudije Suda.

Predsjednica
Ustavnog suda Federacije
Bosne i Hercegovine

Aleksandra Martinović